**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

**МОСКОВСКОГО РАЙОНА Г. ТВЕРИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 04 сентября 2017 г. |  | № | 55/ 992 -4 |
|  | г. Тверь |  |

**Об обращении С.А. Мочаловой (вх.№ 528) о нарушениях при изготовлении и размещении агитационных материалов при проведении выборов депутатов Тверской городской Думы**

**(в редакции постановлений от 07.09.2017 № 57/1003-4, от 26.09. 2017 г. № 68/1067-4)**

30.08.2017 в территориальную избирательную комиссию Московского района города Твери поступило обращение С.А. Мочаловой о печатном агитационном материале Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери – «Афанасий – это МЫ!». Заявитель полагает, что в данном печатном агитационном материале содержится коммерческая реклама холдинга «АФАНАСИЙ», просит признать печатный агитационный материал незаконным, запретить распространение печатного агитационного материала, привлечь избирательное объединение и иных виновных лиц к административной ответственности по статье 5.12 КоАП РФ.

Обращение С.А. Мочаловой и представленный агитационный материал были рассмотрены рабочей группой территориальной избирательной комиссии Московского района города Твери срока полномочий 2016-2021 г.г. по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов (далее Рабочая группа). По результатам рассмотрения было установлено следующее.

Территориальной избирательной комиссии Московского района города Твери (далее ТИК Московского района города Твери) направила запрос (исх.№01-16/227) уполномоченному представителю избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери» с просьбой предоставить пояснения по обращению С.А. Мочаловой до 05.09.2017г. однако на момент рассмотрения 18 часов 30 минут 04.09.2017 г. пояснения не представлены.

Членом ТИК Московского района города Твери Л.П. Камушкиной уполномоченному представителю избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери» А.Ю. Щека на сотовый телефон было отправлено голосовое сообщение о заседании ТИК Московского района 04.09.2017 г. в 18 часов 30 минут, а также о том, что на данном заседании будет рассматриваться вопрос по жалобе на агитационные материалы, выпущенные избирательным объединением «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери». Представители избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери» на заседание комиссии не прибыли.

24 августа 2017 года в ТИК Московского района города Твери уполномоченным представителем избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери» О.Ю. Нистратовой (вх. № 435) представлен до начала распространения образец печатного агитационного материала«Афанасий – это МЫ!», изготовительООО «Приоритет» ИНН: 6950110203, адрес: г. Тверь, пр.Калинина, 23, оф.315, дата изготовления 24.08.2017, тираж 10 000 экз., заказчик «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери», оплачено из средств избирательного фонда избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери». Установлено, что печатный агитационный материал «Афанасий – это МЫ!» изготовлен и распространяется с соблюдением требований статьи 51 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО.

При этом в соответствии с пунктом 51 статьи 52 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу. Реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (статья 3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»).

Коммерческая реклама – это реклама товаров, услуг и других товарных и нетоварных предложений с конечной целью извлечения прибыли.

Для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов, выдвинутого, Местным отделением ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, в ТИК Московского района города Твери представлены сведения о месте работы кандидатов, состоящих в данном муниципальном списке:

Гончарова Елена Ивановна – ООО «Частная охранная организация «Дружина Афанасий», генеральный директор;

Фролов Юрий Васильевич – ООО «Частная охранная организация «Дружина Афанасий», советник генерального директора по вопросам безопасности;

Ларин Максим Владиславович - индивидуальный предприниматель.

На печатном агитационном материале листовке«Афанасий – это МЫ!»содержится изображение эмблемы избирательного объединения, слова – «Афанасий – это МЫ!» «Мы не говорим!» «Мы делаем!», изображения вышеуказанных кандидатов (с соответствующими подписями фамилии и имени).

Рабочая группа рассмотрев, представленные ТИК Московского района города Твери уполномоченными представителями избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери» агитационные печатные материалы установила следующее.

В период с 22 по 31 августа 2017 года в ТИК Московского района города Твери уполномоченным представителем избирательного объединения «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА»представлены следующие агитационные печатные материалы аналогичны по содержанию, стилю оформления:

- 22.08.2017 вх. № 410 плакат «Мы не говорим! Мы делаем!»;

- 22.08.2017 вх. № 417 интернет-баннер «Афанасий – это МЫ!»;

- 23.08.2017 вх. № 425 баннер «Афанасий – это МЫ!»;

- 23.08.2017 вх. № 426 баннер «Афанасий – это МЫ!»;

- 24.08.2017 вх. № 430 интернет-баннер «Афанасий – это МЫ!»;

- 24.08.2017 вх. № 431 пилларс «Афанасий – это МЫ!»;

- 24.08.2017 вх. № 436 буклет «Афанасий – это МЫ!»;

- 31.08.2017 вх. № 514 баннер «Афанасий – это МЫ!»;

- 31.08.2017 вх. № 522 плакат «Афанасий – это МЫ!»;

- 31.08.2017 вх. № 523 табличка «Афанасий – это МЫ!».

Данные агитационные печатные материалы изготовлены с соблюдением требований статьи 51 Избирательного кодекса Тверской области.

 В ходе формирования запроса в сети «Интернет» установлено, что Холдинг «Афанасий» имеет официальный сайт - <http://www.afanasy.ru/>. Данная информация также подтверждается вышеуказанными кандидатами, работающими в коммерческих организациях, входящих в данный холдинг.

Холдинг - структура коммерческих организаций, включающая в себя материнскую компанию и сеть дочерних компаний, которые она контролирует. В рамках холдинга компании объединены общими целями, направлениями деятельности и т.д. (экономический словарь).

При этом слово «АФАНАСИЙ» является товарным знаком холдинга Афанасии группы коммерческих предприятий, объединенных под единым брендом в целях, продвижения продукции этих предприятий и получения прибыли.

В данный холдинг, в частности, входят следующие компании:

ООО «Частная пивоварня «Афанасий» (ОГРН 1027700139015 ИНН/КПЦ 7704209474/695001001), единственным учредителем которого является Ларин Максим Владиславович.

ООО «Частная охранная организация «Дружина Афанасий» (ОГРН 1036900036568 ИНН/КПП 6901029567/695001001), Генеральным директором которой является Гончарова Елена Ивановна, единственным учредителем - Ларин Максим Владиславович.

Ассоциация профилактики социально опасных форм поведения граждан «Дружина Афанасий» (ОГРН 1106900000624 ИНН/КПП 6950027756/695001001), председателем правления которой является Гончарова Елена Ивановна, учредителями данной организации являются ООО «НикитиН» и ООО «МЕДОВЫЙ БЕРЕГ».

Все это коммерческие предприятия, взаимосвязанные друг с другом, основной целью которых является производство продуктов питания, частная охранная деятельность, извлечение прибыли и т. д.

В ходе рассмотрения слогана «Афанасий – это Мы» установлено, что в нем имя собственное «АФАНАСИЙ» в единственном числе приравнивается к местоимению «МЫ» во множественном числе (под «МЫ» очевидно понимаются изображенные на материале М. Ларин, Е. Гончарова, Ю. Фролов), из которого сразу становится ясно, что имеется ввиду не какой-то конкретный человек, которого зовут Афанасий, тем более что никого из изображенных на агитационномматериале людей так не зовут, а ассоциируемый с данными людьми одноименный товарный знак и связанный с ним одноименный холдинг, чья продукция широко известна в городе Твери.

О том, что изображенные на агитационном материале М. Ларин, Е. Гончарова, Ю. Фролов, фигурирующие не только под своими именами, но и в виде обобщенного местоимения «МЫ», ассоциированы именно с холдингом «Афанасий», производимой им продукцией, свидетельствуют общедоступные данные из государственного реестра юридических лиц, также из данных, представленных самим Местным отделением ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери в ТИК Московского района города Твери.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что в печатных агитационных материалах Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИЙ «РОДИНА» в городе Твери «Афанасий – это МЫ!» используется коммерческая реклама, то есть имеет место нарушение требований пункта 51 статьи 52 Избирательного кодекса Тверской области.

Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 19.2 статьи 25 Избирательного кодекса Тверской области члены территориальной избирательной комиссии Московского района города Твери с правом решающего голоса вправе составлять протоколы об административныхправонарушениях.

В случае распространения печатных агитационных материалов с нарушением требований пунктов 2 - 6, 8 и 10 статьи 51 Избирательного кодекса Тверской области соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 20, статьей 51, пунктом 51 статьи 52, пунктом 8 статьи 52 Избирательного кодекса Тверской области, частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании **постановления** избирательной комиссии Тверской области от 24.04.2017 №60/771-6 «О возложении полномочий избирательной комиссии города Твери на территориальную избирательную комиссию Московского района города Твери», территориальная избирательная комиссия Московского района города Твери постановляет:

1. Признать баннер, содержащий слова «Афанасий – это МЫ!» Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, нарушающим требования пункта 51 статьи 52 Избирательного кодекса Тверской области, в связи с тем, что он содержит коммерческую рекламу.
2. Признать листовку, содержащую слова «Афанасий – это МЫ!» Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, нарушающейтребования пункта 51 статьи 52 Избирательного кодекса Тверской области в связи с тем, что она содержит коммерческую рекламу.
3. Признать печатные агитационные материалы,содержащие слова «Афанасий – это МЫ!»,Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, нарушающими требования пункта 51 статьи 52 Избирательного кодекса Тверской области, в связи с тем, что они содержат коммерческую рекламу.
4. Направить в избирательное объединение Местное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери требование о недопустимости распространения и размещения печатных агитационных материалов – баннеров Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, содержащего слова «Афанасий – это МЫ!», в том числе в отношении уже размещенных баннеров ранее.
5. Направить в избирательное объединение Местное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери требование о недопустимости распространения и размещения печатных агитационных материалов – листовки формата А4 Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, содержащего слова «Афанасий – это МЫ!», в том числе в отношении уже размещенных ранее.
6. Направить представление в правоохранительные органы о недопустимости распространения и размещения печатных агитационных материалов – листовок, баннеров Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери, содержащих слова «Афанасий – это МЫ!», в том числе в отношении уже размещенных ранее.
7. Поручить члену территориальной избирательной комиссии Московского района города Твери с правом решающего голоса Камушкиной Л.П. составить протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 5.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за изготовление и распространение избирательным объединением «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери»агитационного материала (баннера), содержащего коммерческую рекламу на Председателя Совета Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери Е.И. Гончарову, Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области»..
8. Направить протокол об административном правонарушении, указанный в п.7 настоящего постановления, в суд согласно установленной законом подсудности.
9. Поручить члену территориальной избирательной комиссии Московского района города Твери с правом решающего голоса Камушкиной Л.П. составить протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 5.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за изготовление и распространение агитационного материала избирательным объединением «Местное отделение Всероссийской политической партии «РОДИНА» в городе Твери»листовки формата А4, содержащей коммерческую рекламу на Председателя Совета Местного отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в городе Твери Е.И. Гончарову, Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области».
10. Направить протокол об административном правонарушении, указанный в п. 9 настоящего постановления,в суд согласно установленной законом подсудности.
11. Направить ответ заявителю С.А. Мочаловой.
12. Разместить настоящее постановление на сайте территориальной избирательной комиссии Московского района города Твери в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Председательтерриториальной избирательной комиссии Московского районагорода Твери | О.В. Бабкина |
|  |  |
| Секретарьтерриториальной избирательной комиссии Московскогорайонагорода Твери | Ю.В. Экилик |